



04/02/2007 13:50

To competition@edlb.gov.hk  
cc  
bcc  
Subject comments on the competition policy  
 Urgent    Return receipt    Sign    Encrypt

Dear Mr. Tong,

Please find attached document in regards to the "consultation on competition policy" .

Regards,

WD Chan

## 從學券制看誰破壞了自由市場競爭

唐英年局長在「促進自由競爭 保持經濟動力」一文中強調：香港一直享有一個充滿競爭的環境，並從中獲益良多。競爭的環境不但讓企業可自由加入市場營商並從而促進經濟發展，也能推動商戶以吸引的價錢，提供優質的產品和服務。競爭亦讓消費者有更多選擇，並能鼓勵創新，激發創意，使香港在與其他地方競爭時可享有更大的優勢。

我們的競爭政策強調透過競爭提升經濟效率和促進自由貿易，從而使消費者受惠。政策也強調社會需杜絕例如操縱價格或濫用市場地位等的反競爭行為。

### 政府從未承擔幼兒教育，全靠市場提供、

政府從來沒有把幼兒教育作為普及教育的一部分，直到今天，教育當局仍堅持幼兒教育不是必需的，完全由私人或集團機構提供。幼兒教育以自由市場模式運作，優勝劣敗，汰弱留強。由於公共房屋逐步優化，提供房屋的同時，加入社區設施，包括幼稚園及幼兒園在內。政府以廉價的租值優先給予宗教或慈善團體等非牟利組織營辦，希望能提供低廉的幼兒教育給公屋居民，於是出現了「非牟利幼稚園」。非牟利幼稚園獲得政府在租金，差餉和教學設施的津貼，但仍然是私營的。對獨立幼稚園來說，競爭仍然是良性的。

自從推出「學券制」，這種自由競爭的運作出現了根本性的變化，是人為地徹底地破壞了，誰破壞了自由競爭？是教統局，是政府自己。

### 反競爭的「學券制」

諾貝爾獎學者佛利民先生的學券制，原意是通過自由競爭，達致最高的教育成本效益。教統局却把它變成反競爭的「學券制」，完全扭曲原創者的定義和精神。這更和唐司長所倡議的競爭政策背道而馳。

政府推出所謂「學券制」完全是反競爭行為，其表現在：

1. 利用政府行政手段扼殺獨立幼稚園生存空間。試問那一種商業行為不同利潤掛鈎，包括非牟利幼稚園在內。由於香港市民的慷慨捐助，很多慈善機構已擁有大量財富，成為財力雄厚的社會企業。由於得到政府的資助，營辦非牟利幼稚園已是其企業收入來源之一，近年更有利用免費校車、送書部等手段向獨立幼稚園進行惡性競爭，情況如超市對小士多。政府視而不見，反而助紂為虐。政策傾斜社會企業的非牟利幼稚園，封殺中小型獨立幼稚園。

2. 利用「學券」幫助社會企業（慈善大企業）壟斷幼兒教育市場。由於非牟利幼稚園接受政府資助，對政府的政策，無論好壞都傾向支持，因此政府亦樂於看見此等幼稚園盡佔市場比例，故此「學券」祇給與非牟利幼稚園，此舉令獨立幼稚園收不到學生而被迫關門結業。這完全是一種粗暴的操縱市場行為，剝削消費者（家長）的選擇權。
3. 「學券制」破壞營商環境。香港是一個自由市場，同樣是私立幼稚園，不論獨立或非牟利幼稚園都應是在同一環境下營商，自由競爭，優勝劣敗。當今幼兒教育趨多元化，任何有志於幼兒教育人士都可以推廣新的教學模式和理念，百花齊放，百家爭鳴，讓消費（家長）選擇認為合適的學校給子女就讀。幼兒教育是一項長線投資，辦學者需投資大量資金，人力物力去營辦，特別是租金，但是政府沒有顧及投資者。突然推出「學券制」，把「學券」利益只給予某種投資者，事前未向獨立幼稚園業界諮詢，令其他投資者直接受害，嚴重地破壞營商環境。
4. 利用「學券」破壞自由市場「優勝劣敗」的遊戲規則。「優勝劣敗」是以教學內容、服務質素為標準，完全與「獨立幼稚園」和「非牟利幼稚園」的類別無關。教統局承認在政府全力資助、監管的非牟利幼稚園中仍有1/3學校未能達到標準，但此等劣質幼稚園仍然可以享用「學券」的優惠，迫令家長送子女往此等劣質非牟利幼稚園就讀，完全破壞「優勝劣敗」的遊戲規則。

用納稅人公帑資助，在教統局英明的監管下，非牟利幼稚園仍有高達1/3不合標準，完全因為「不用競爭」的後果。今天教統局不以此為鑑，相反鼓吹獨立幼稚園轉非牟利，將來「不達標」情況將會更糟。
5. 利用「學券」強迫轉非牟利，不合自由市場邏輯。要求獨立幼稚園改變為非牟利的運作模式，消費者（家長）沒有得益，反而選擇減小。這不過是政府官僚「權力慾」的表現。不尊重市場的自由運作，為了滿足官僚對教育的控制，連政府認為「不是必需的幼兒教育」，也要推行單一教學模式，打擊創新，埋沒創意。

綜合以上的論據，「學券制」是撒頭撒尾的反競爭行為，政府一方面鼓勵自由競爭，一方面為了獨裁的教育政策反自由競爭，敢向特區政府問一句，你究竟想把香港引以為傲的自由體制引往何處去。